

PROTOKÓŁ
z dnia 19 października 2020 roku
z konsultacji społecznych dotyczących projektów statutów sołectw
Gminy Murowana Goślina

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych dot. projektów zmian statutów sołectw Gminy Murowana Goślina wynika z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378).

Konsultacje zostały przeprowadzone zgodnie z Uchwałą Nr XXIV/247/2020 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 września 2020 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących projektów statutów sołectw Gminy Murowana Goślina.

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w okresie od 02 października 2020 roku do 16 października 2020 roku.

Konsultacje zostały ogłoszone przez Burmistrza Miasta i Gminy Murowana Goślina poprzez zamieszczenie informacji na tablicach ogłoszeń w sołectwach, tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Murowana Goślina, stronie internetowej gminy oraz Goślińskim Biuletynie Mieszkańców.

Celem konsultacji społecznych było zebranie opinii, wniosków i uwag mieszkańców sołectw Gminy Murowana Goślina do projektów statutów sołectw.

Do projektów statutów sołectw zgłoszono następujące opinie, wnioski i uwagi:

1. § 4 ust. 1 pkt. 6 dodać słowa „z wyłączeniem składników mienia i terenu oddanych w użytkowanie lub zarząd innym podmiotom”

Uzasadnienie: dodanie zapisu wyeliminuje potencjalne niejasności kto jest zobowiązany do utrzymania porządku oraz dbanie o poszczególne składniki mienia komunalnego.

2. § 12 ust. 1 uwaga *„co z liczbą głosów wstrzymujących się”*

Uzasadnienie: podczas głosowania więcej było głosów „za” niż „przeciw”, ale ilość głosów „za” była mniejsza niż połowa osób na liście obecności, ponieważ osoby „wstrzymały się” od głosu (uchwała przeszła czy nie? Bo zebrani stwierdzili, że nie).

3. § 33 ust. 2 pkt. 2 dodać po wyrazie utrzymanie słowa „lub zarządzanie”
nie zostało powierzone innemu podmiotowi.

Uzasadnienie: dodanie zapisu wyeliminuje potencjalne niejasności kto jest zobowiązany do utrzymania porządku oraz dbanie o poszczególne składniki mienia komunalnego.

4. Uwaga: *„co z ważnością zebrania jeżeli chodzi o ilość osób biorących udział w zebraniu”*

Uzasadnienie: w obecnej wersji statutów jest to określone.

5. § 8 ust. 1 i 2 jest częściowo niezgodny z ustawą o samorządzie gminnym

Uzasadnienie: Zebranie wiejskie nie ma kompetencji elekcyjnych.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym w sołectwie, a nie elekcyjnym. Art. 36 ust. 2 u.s.g. wskazuje, że sołtys oraz członkowie rady sołectkiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Oznacza to, że zebranie wiejskie nie ma kompetencji elekcyjnych. Z treści przepisów wynika także, że prawo wybierania tych organów przysługuje osobom fizycznym mającym statut stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania w wyborach powszechnych. Dlatego zebranie wiejskie jest bytem odrębnym od ogółu uprawnionych do głosowania mieszkańców danej jednostki pomocniczej,

mimo, że skład obu tych gremiów pokrywa się. (Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 11 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Go 140/19, Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 15 maja 2019 r., sygn. II SA/Go 184/19).

Natomiast co do przyznania zebraniu wiejskiemu kompetencji do odwołania sołtysa i rady sołeckiej nie można przyjąć, że skoro dany przepis (art. 36 ust. 2 u.s.g.) reguluje tryb wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej, to tak samo zostało ustawowo uregulowane ich odwołanie.

Gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to uczyniłby to w ustawie.

Nie można uznać, że brak w tym zakresie regulacji stanowi wadę ustawy lub jest jej zaniechaniem prawodawczym. Ustawodawca kierując się zasadą samodzielności pozostawił kwestię regulacji odwołania (a nawet samej możliwości odwoływania) sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych (wyrok NSA z dnia 17 kwietnia 2019 r., sygn. II OSK 1528/17). Nie można zatem uznać, że przyznanie zebraniu wiejskiemu – jako organowi uchwałodawczemu – kompetencji do odwołania rady sołeckiej lub jej członków, w sposób istotny narusza prawo.

6. § 10 ust. 2 i § 17 ust. 3, § 26 ust. 7, § 28 ust. 5, § 29 ust. 5, § 31 ust. 5 zapis „w sposób zwyczajowo przyjęty” jest nieprecyzyjny i niezgodny z zasadą dostępu do informacji publicznej.

Uzasadnienie: zapis w Statucie powinien mówić wprost, że informacja o zwołaniu zebrania wiejskiego podawana jest do publicznej wiadomości na stronie internetowej UMiG Murowana Goślina oraz na tablicach informacyjnych znajdujących się na terenie sołectwa (...).

Sposób informowania mieszkańców sołectwa o zwołaniu zebrania wiejskiego ma umożliwić jak największej liczbie mieszkańców udziału w ww. zebraniu. Mieszkańcy nie muszą się domyślać, jaki sposób informowania jest przyjęty zwyczajowo w sołectwie. Zadania sołtysa,

rady sołeckiej i zebrania wiejskiego powinny być uregulowane w statucie sołectwa w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań i form działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 czerwca 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 111/12). Ponadto, zgodnie z art. 35 ust. 3 w zw. z art. 11b u.s.g. działalność organów gminy jest jawna. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskania informacji. Jawność życia publicznego wynikająca z określonej w art. 2 Konstytucji RP zasady demokratycznego państwa prawnego, ma swoje umocnienie w polskim porządku prawnym (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 marca 2006 r. o sygn. akt K 17/05, publ. OTK-A 2006/49/358, LEX nr 182494). Jawność ta jest realizowana również w ustawie o samorządzie gminnym, a jej przejawem są regulacje zawarte w art. 11b i 14 u.s.g. i chociaż przepisy te dotyczą wprost działalności organów gminy, a nie organów jednostek pomocniczych tworzonych przez gminę, do których zalicza się między innymi sołectwa (art. 5 ust. 1 u.s.g.), nie można jednak przyjąć poglądu, że zasada jawności życia publicznego dotyczy organów gminy, a nie dotyczy tworzonych przez tę gminę organów jednostek pomocniczych. Dodatkowo, lakoniczny zapis „w sposób zwyczajowo przyjęty” uniemożliwia realną i faktyczną kontrolę społeczną (mieszkańców sołectwa) oraz formalną (urząd miasta i gminy) nad wypełnianiem przez sołtysa obowiązku informacyjnego w ww. sprawie.

Wyniki konsultacji społecznych podaje się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie protokołu na stronie internetowej gminy.

Na tym protokół zakończono.

Sporządził: Sławomir Malec

Główny specjalista ds. jednostek pomocniczych